

02.09.2022

1-5-01/06-3463

**Губернатору
Белгородской области**

Гладкову В.В.

**О проблемах в сфере обращения
с отходами**

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

Отходы производства и потребления сегодня остаются важной проблемой больших городов и крупных производств. Это подтверждает и анализ правоприменительной практики управления экологического и охотничьего надзора Белгородской области (далее – управление).

Большинство нарушений, выявленных на территории Белгородской области в 2022 году (63 %), приходится на нарушения в части несоблюдения требований при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ).

Если говорить о нарушениях в сфере обращения с отходами, то большую долю из них составляет накопление отходов в неустановленном месте.

В ходе текущей деятельности управления инспекторами часто фиксируются факты нерационального обращения с отходами, что приводит к тому, что несанкционированное размещение мусора во многих местах превращается в настоящее бедствие локального характера.

Так, на текущую дату, по данным управления, на территории Белгородской области зафиксировано 172 подобные свалки (Приложение 1). Нередки случаи сжигания отходов. К сожалению, данное противоправное действие допускается не только хозяйствующими субъектами или физическими лицами, но и представителями органов местного самоуправления.

Так в рамках подготовки к проведению на территории Белгородской области единых экологических дней в муниципальных районах управлением выявлены случаи захоронения и сжигания отходов на несанкционированных свалках сотрудниками муниципальных образований. С целью наведения мнимого «порядка» сжигание отходов производилось на несанкционированной свалке в с. Городище Старооскольского городского округа, с. Алексеевка Корочанского района (фото 1, 2 Приложения 2).

Причиной подобных фактов является отсутствие четкого, слаженного механизма в сфере учета, транспортирования и утилизации отходов и должного контроля за состоянием муниципальных территорий. Немаловажным моментом выступает и отсутствие взвешенного подхода со стороны органов местного

самоуправления. Зачастую муниципалитеты не заинтересованы в устранении подобных свалок в системном режиме. В некоторых муниципалитетах (Старооскольский, Алексеевский городские округа) в настоящее время принята такая схема ликвидации несанкционированных свалок, излишняя бюрократизация которой не позволяет оперативно, в установленные законом сроки принимать меры по их устранению.

За истекший период 2022 г. по факту образования несанкционированных свалок 81 должностное лицо органов местного самоуправления привлечено к административной ответственности, вручено 144 рекомендации по устранению допущенных нарушений.

На основании п. 1 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды. Таким образом, прямая обязанность по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования возложена на органы МСУ. Непринятие мер к ликвидации несанкционированных свалок нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

В связи с изложенным считаем необходимым в рамках реализации постановления Правительства Белгородской области от 23.12.2019 г. № 595-пп «Об утверждении Положения о системе ключевых показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти, государственных органов, органов местного самоуправления Белгородской области», а также в целях повышения эффективности контроля за обращением с отходами на подведомственной территории в перечень специфических КПЭ управленческих команд органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов включить показатель – доля ликвидированных свалок. Ответственным за согласование КПЭ назначить управление экологического и охотничьего надзора Белгородской области.

При рассмотрении вопросов обращения с отходами Министерством жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области и региональным оператором фокус внимания неоправданно смещен исключительно в зону твердых коммунальных отходов. Исходя из выявленных проблем считаем необходимым в системе обращения с отходами на территории Белгородской области акцентировать внимание на обращение с отдельными видами отходов.

В данном вопросе особую роль играет утилизация строительных отходов.

Основные обязанности по обращению со строительными отходами прописаны в ст. 10, 46 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 98-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Данные требования закрепляются и Постановлением Правительства Белгородской области от 29.07.2019 г. № 331-пп «Об организации деятельности по обращению с отдельными видами отходов на территории Белгородской области».

В соответствии с указанными требованиями обязанность по обеспечению обращения со строительными отходами возлагается на лицо, осуществляющее строительство, ремонт и реконструкцию.

В настоящее время на строительных площадках Белгородской области при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов не ведется инвентаризация и учет строительных отходов, отсутствует контроль за их вывозом. В большинстве случаев перевозка (вывоз) строительных отходов осуществляется лицами без лицензии.

Несмотря на то, что в настоящее время утилизация отходов бетона и железобетона производится на дробильно-сортировочном комплексе АО «Завод ЖБК 1» и посредством роторной самоходной дробилки ООО «ТК Экотранс», но отсутствие прозрачной схемы учета и движения отходов, а также значительные расходы на транспортировку создают предпосылки для большого количества нарушений. Зачастую в последнее время такие нарушения допускаются подрядными организациями при реализации муниципальных и государственных контрактов, в которых отсутствует детальное регулирование в части обращения со строительными отходами.

К примеру, на территории Вейделевского и Прохоровского районов, Губкинского городского округа при осуществлении подрядчиками капитальных ремонтов средних образовательных школ управлением выявлены факты размещения строительных отходов на несанкционированных свалках (фото 3, 4, 5 Приложения 2).

Примером положительной практики в данном направлении является создание и функционирование Порядка обращения с отходами строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтами на территории города Москвы и Московской области. В рамках реализации данного Порядка создана электронная система учета и контроля по обращению со строительными отходами с момента их образования до утилизации и вовлечения во вторичный оборот (Приложение 3).

На основании изложенного предлагаем в целях обмена опытом и создания индивидуальной, адаптированной для условий нашего региона системы контроля за подобными отходами направить делегацию в вышеуказанные субъекты, в составе представителей Министерства природопользования области, Министерства жилищно-коммунального хозяйства области и управления экологического и охотничьего надзора области.

Среди прочих отходов, не относящихся к коммунальным, отдельно стоит вопрос обращения с порубочными остатками.

В связи с тем, что региональный оператор не вывозит обрезки деревьев, ветки и листву в рамках заключенных договоров на вывоз твердых коммунальных отходов сезонно возникает проблема организации сбора и утилизации этих отходов на территории муниципальных образований, что приводит к преждевременному переполнению контейнеров, захламлению контейнерных площадок, образованию несанкционированных свалок, сжиганию порубочных остатков и листвы в неустановленных для этого местах (фото 6,7 Приложения 2).

Указанные отходы подлежат вывозу в соответствии с договором, заключенным с лицами (организациями), обладающими соответствующей разрешительной документацией по нерегулируемой цене.

В настоящее время муниципалитеты имеют на балансе измельчители веток, однако работы по сбору и утилизации данных отходов не организованы должным образом. От глав сельских поселений поступают жалобы, что измельчители слабой мощности и они не отвечают всем существующим требованиям.

Учитывая вышеизложенное предлагаем органам местного самоуправления определить и закрепить муниципальными нормативными правовыми актами площадки для временного накопления порубочных остатков – компостные ямы (возможно использование старых силосных ям с бетонным основанием) с последующей утилизацией путем дробления.

Необходимо внести изменение в Постановление Правительства Белгородской области от 26 сентября 2016 года № 350-ПП «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Белгородской области» в части территориального закрепления таких площадок за населенными пунктами и разработки порядка их содержания и контроля, организации графиков работы измельчительной техники. При формировании бюджетов муниципалитетов на 2023 год предусмотреть выделение денежных средств на организацию и содержание таких площадок.

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641», установлено, что крупногабаритные отходы (далее – КГО), это ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений). Таким образом, КГО, образовавшиеся у физических лиц, подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

Данным постановлением также предусмотрены способы складирования КГО: в бункеры, расположенные на контейнерных площадках, или на специальных площадках для складирования КГО.

Жители домов регулярно сталкиваются с проблемой избавления от крупногабаритных отходов, так как в придомовых баках оставлять их запрещается.

По данным мониторинга управления на сегодняшний день на территориях муниципальных образований области специальные площадки для сбора КГО отсутствуют (г. Белгород, Алексеевский, Губкинский, Валуйский, Новооскольский, Яковлевский городские округа, Волоконовский, Вейделевский, Ивнянский, Корочанский, Красненский, Красногвардейский, Краснояружский, Прохоровский районы). Также на большинстве площадок для накопления ТКО не предусмотрено наличие бункеров для КГО. Потребители (собственники ТКО)

не проинформированы должным образом об оказании услуги вывоза КГО по заявке.

Для частного сектора, особенно в районах, где вывоз твердых коммунальных отходов осуществляется пакетным сбором, отсутствуют специализированные площадки для сбора КГО. Региональный оператор рекомендует оставлять крупногабаритные отходы напротив своего домовладения. Вышеуказанные обстоятельства являются причинами захламления придомовых территорий, а нежелание домовладельцев складировать такие отходы возле дома провоцирует их на совершение противоправных действий – размещение отходов вне установленных мест. Таким образом, постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 года № 641» на территории Белгородской области выполняется не в полном объеме.

Наличие подобных несанкционированных свалок КГО нередко фиксируется сотрудниками управления (фото 8 Приложения 2).

В соответствии с изложенным считаем необходимым организовать в муниципальных образованиях области площадки для сбора КГО, внести данные площадки в реестр мест накопления отходов либо обеспечить наличие бункеров для КГО в местах накопления ТКО.

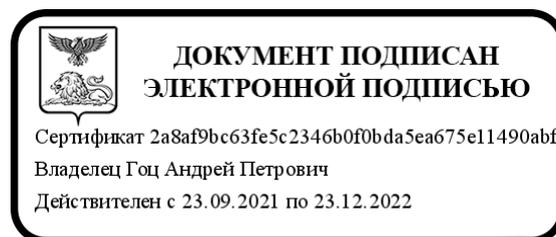
Приложение: 1. Реестр несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Белгородской области.

2. Фототаблица несанкционированных свалок.

3. Автоматизированная информационная система «Регулирование перемещения отходов строительства, сноса зданий и сооружений».

С уважением,

Начальник управления



А.П. Гоц

Куприенко Игорь Владимирович
(4722) 73-26-25